



Jahrestagung Kassel – 21.11.2024

# Resilienz im freiheitlichen Verfassungsstaat

Dr. Sarah Rachut

Geschäftsführerin TUM Center for Digital Public Services

Prof. Dr. Dirk Heckmann

Mitglied des Bayerischen Verfassungsgerichtshofes

CDPS >> TUM



*"Urbane Resilienz: Neue Impulse für die Praxis in Stadt und Quartier"*  
 Fachtagung am 6. Juni 2024 in Leipzig

vhw Bundesverband Wohnen und Stadtentwicklung | UFZ HELMHOLTZ Zentrum für Umweltforschung

CDPS >> TUM

NATO Resilience Symposium  
 Bratislava, Slovakia  
 11-13 November 2024

Swiss Re Institute Resilience Summit 2024  
 Partnerships towards longer, healthier lives and a more resilient society

**#RESILIENCE 2024**  
 10TH INTERNATIONAL SYMPOSIUM ON RESILIENCE RESEARCH

SATELLITE WORKSHOP  
 QUANTIFICATION OF RESILIENCE IN HUMANS  
 SEPT 24

25-27 SEPTEMBER 2024  
 UNIVERSITY MEDICAL CENTER MAINZ, GERMANY

AKADEMIE FÜR POLITISCHE BILDUNG TUTZING

**Resilienz**  
 Neue Orientierung für das Wissenschaftssystem?

14. – 15. März 2022

In Kooperation mit dem Wissenschaftsrat **WR** WISSENSCHAFTSRAT

## Resilienz und Widerstandsfähigkeit

*„Widerstandsfähigkeit eines Individuums, sich trotz ungünstiger Lebensumstände und kritischer Lebensereignisse **erfolgreich zu entwickeln.**“<sup>1</sup>*

## Resilienz und Toleranz

*„Toleranz eines Systems gegenüber Störungen“<sup>2</sup>*

<sup>1</sup> <https://dorsch.hogrefe.com/stichwort/resilienz>.

<sup>2</sup> Gusy, C. in: Heckmann et al., FS für Würtenberger, 2013, S. 995.

## Resilienz und Anpassung

*„... Prozesse und Kapazitäten, die es Individuen oder sozialen, technischen und natürlichen Systemen erlauben, **substanzielle Krisen zu überstehen**, Risiken und Widrigkeiten zu **widerstehen**, sich **anzupassen** und sich von Rückschlägen **zu erholen**.“<sup>1</sup>*

<sup>1</sup> *Ethikrat*, Stellungnahme Vulnerabilität und Resilienz in der Krise – Ethische Kriterien für Entscheidungen in einer Pandemie, 2022, S. 165.

## Resilienz des Rechts & Resilienz im Recht

*„... Fähigkeit des Rechts, seinen Geltungsanspruch **gegen reale Widerstände durchzusetzen und zu behaupten,***

*sei es, dass es ihnen unnachgiebig, unbeweglich, unverrückbar **standhält,** sei es, dass es sich elastisch **anpasst** und so überlebt.*

***Resilienz steht für die normative Kraft des Rechts in sperriger Realität.“**<sup>1</sup>*

<sup>1</sup>Isensee, Resilienz von Recht im Ausnahmefall, in: von Lewinski (Hrsg.), Resilienz des Rechts, 2016, S. 33 f.

## Elemente des Resilienzbegriffs

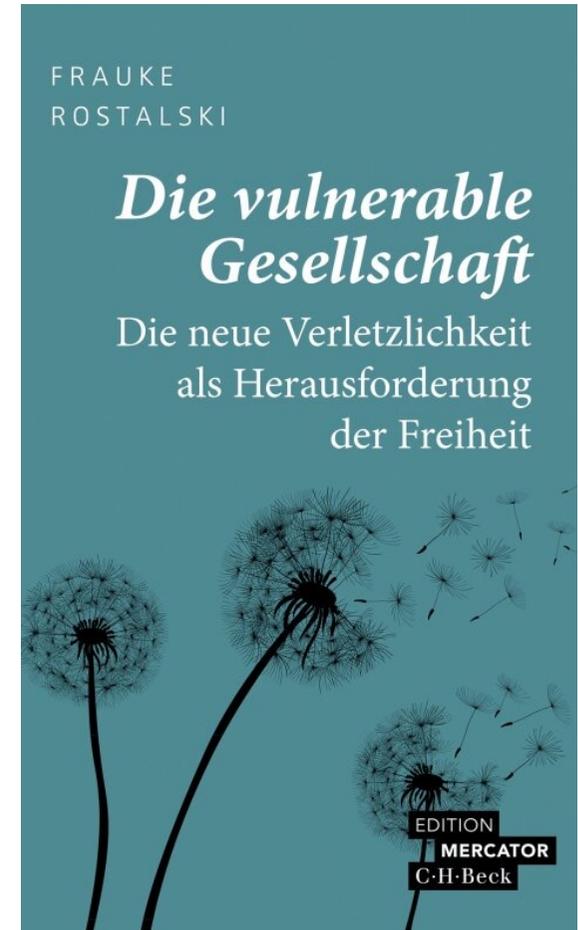


➔ Ziel: Aufrechterhaltung des Systems und seiner Funktionen

## Resilienz und Vulnerabilität

*Müssen wir dort widerstandsfähiger werden, wo wir besonders verletzbar sind?*

*Und welche Rolle spielt das Recht dort?*



## Vulnerabilität und Störung

*„Vereinfacht gesagt beschreibt die Vulnerabilität, wie **empfindlich** das jeweilige Objekt **auf innere und äußere Störereignisse** reagiert. Dies schließt die Wahrscheinlichkeit für mögliche Schäden ein, aber auch die Fähigkeit, wie das System mit den Einflüssen umgeht, um die **Systemdienstleistungen weiterhin aufrechterhalten zu können.**“<sup>1</sup>*

<sup>1</sup> [https://www.climate-service-center.de/products\\_and\\_publications/publications/detail/063303/index.php.de](https://www.climate-service-center.de/products_and_publications/publications/detail/063303/index.php.de).

## Vulnerabilität und Schwächen

*„Die Vulnerabilität fragt [...] **nach Schwachstellen**, die ein **System beeinträchtigen** können, sowie nach dem Maß, das die **Beeinträchtigung annehmen kann** und mit **welcher Wahrscheinlichkeit** solche schweren Schäden eintreten können. Normativ kann ihre Konkretisierung als Vorarbeit **zur Stärkung der Resilienz** auf ein **zum Systemerhalt gebotenes Maß** dienen.“<sup>1</sup>*

<sup>1</sup>Fahrner, Vulnerabilität und Resilienz der freiheitlichen Demokratie, 2022, S. 21.

## Resilienz und Vulnerabilität

Vulnerabilität ist Mangel an Resilienz → Systemerhalt gefährdet!

Stärkung von Resilienz kann Vulnerabilitäten beseitigen

# Der freiheitliche Verfassungsstaat



## Resilienz und Freiheit des Einzelnen

*„Die Freiheitverbürgung der Rechte kreiert [...] ihre eigene Verletzbarkeit.“<sup>1</sup>*

➔ Spannungsfeld zwischen Aufrechterhaltung des Systems  
und individueller Freiheit

<sup>1</sup>Zabel, RW 2020, 233 (235)

## Ausgangsfragen

1. Wer oder was ist so verletzlich, dass es so wichtig ist, die Widerstandsfähigkeit zu stärken?
2. Ist Digitalisierung eher ein schwächender oder ein stärkender Faktor?
3. Welche Rolle spielt das Recht bei der Stärkung der Resilienz?
4. Inwieweit hat die (grundrechtliche) Freiheitsverbürgung eine limitierende Wirkung für Resilienz?

## Institutioneller Schutz

Aktuelle Diskussion um die  
„Absicherung der  
Verfassungsgerichtsbarkeit“ und  
weiterer demokratischer  
Institutionen



## Gesetz zur Stärkung des BVerfG

Was kommt

Status als Verfassungsorgan

Anzahl, Amtszeit und  
Altersgrenze der Richter

Bindungswirkung der  
Urteile

Was (noch) fehlt

BVerfGG als  
Zustimmungsgesetz

Senatsmehrheiten

Wahlverfahren

# Thüringen

Verfassungsblog  
ON MATTERS CONSTITUTIONAL



**Das Thüringen-Projekt**  
Was wäre, wenn?  
Zwischenbericht



**THÜRINGER VERFASSUNGSGERICHTSHOF**  
VerfGH 36/24  
**Im Namen des Volkes**  
**Beschluss**

tagesschau Sendung verpasst?

Startseite > Inland > Innenpolitik > Erste Sitzung im Thüringer Landtag nach Chaos abgebrochen



3 Min

Streit über Wahl des Präsidenten

## Thüringer Landtagssitzung nach Chaos abgebrochen

Stand: 26.09.2024 19:11 Uhr

Chaotische Wortgefechte und Unterbrechungen überschatteten die erste Sitzung im Thüringer Landtag. Die CDU-Fraktion griff "zum letzten Mittel" und rief das Landesverfassungsgericht an - die Sitzung wurde unterbrochen.

# Infrastruktureller Schutz

## Resilienz im Bereich von Katastrophen- und Gefahrenvorsorge

| Gutachten zur Flutkatastrophe an der Ahr

### Einsatzleitung in Flutnacht "permanent überlastet"

17.10.2023



**Deutscher Bundestag**  
17. Wahlperiode

**Unterrichtung**  
durch die Bundesregierung

Bericht zur Risikoanalyse im Bevölkerungsschutz 2012

Drucksache

Notfallkampagnen

**Schweden, Finnland und Norwegen bereiten Bewohner auf möglichen Krieg vor**

Wie verhält man sich im Fall von Naturkatastrophen, Cyberangriffen oder einem Krieg? Mehrere nordische Länder haben eine Broschüre für Krisenzeiten erstellt.

18.11.2024, 17:41 Uhr



RESSORTS SPORT BÖRSE WETTER VIDEO AUDIO TV PROG

**"Operationsplan Deutschland" Bundeswehr bereitet Unternehmen auf Kriegsfall vor**

18.11.2024, 15:53 Uhr

Dienstag, 19. November 2024 18:13 Uhr

...e 2021 einige der Todesfälle verhindern Einsatzkonzept existiert hätte? Ein Gutachten aufschluss.

**Gesetzesentwurf  
der Bundesregierung**

**Entwurf eines Gesetzes zur Umsetzung der Richtlinie (EU) 2022/25  
und zur Stärkung der Resilienz kritischer Anlagen**

KRITIS-Dachgesetz

## Kritische Infrastruktur schützen

Die Bundesregierung will Deutschland besser auf Katastrophen und Sicherheitsrisiken vorbereiten. Dafür hat das Bundeskabinett nun den Entwurf eines Gesetzes zur Stärkung der Resilienz kritischer Anlagen, das sogenannte KRITIS-Dachgesetz, auf den Weg gebracht.

Mittwoch, 6. November 2024 ⌚ 1 Min. Lesedauer

### Anwendungsbereich:

- » Sektorübergreifend (elf Sektoren erfasst)
- » Für alle kritischen Infrastrukturen (ab 500.000 versorgten Personen)

### Maßnahmen:

- » Notfallkonzepte
- » Objektschutz
- » Ausfallsicherheit und Ersatzversorgung
- » Sicherheitsüberprüfungen

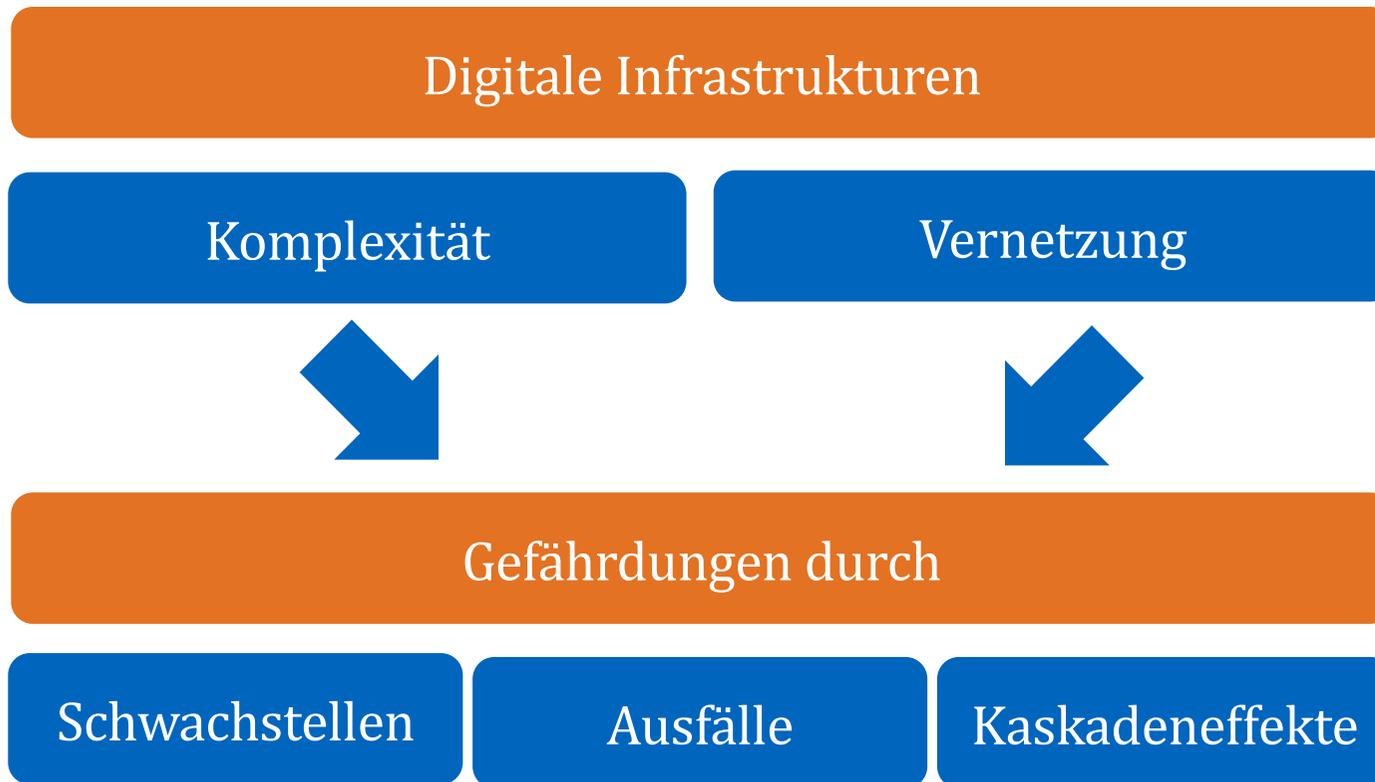
**→ Stärkung der physischen Resilienz**

# Resilienz in digitalen Kontexten

Resilienz trotz oder durch Digitalisierung?  
Neue Verletzbarkeit in der digitalen Transformation



# Systemische Schwächen digitaler Infrastrukturen



# Technologischer Schutz als Lösung?

## Resilienz im Kontext von Digitalisierung

- » Vorsorge so weit möglich
- » Widerstand idR nicht möglich
- » Anpassung (Gestaltung) als Gebot

Insbesondere:

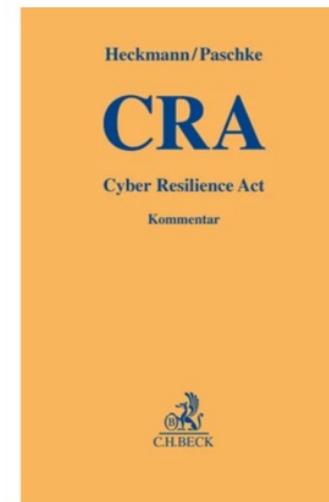
- » Privacy by Design
- » Security by Design



→ Einbeziehung im jeden Stadium der Planung, Konzeption, Entwicklung und des Betriebs!

## Der „Cyber Resilience Act“

- » Erstmalig **horizontale** Cybersicherheitsanforderungen
- » **Paradigmenwechsel**: Schutz des Produkts vor dem Menschen, nicht (nur) umgekehrt
- » Sicherstellung eines „**den Risiken angemessenen Cybersicherheitsniveaus**“ über die gesamte Lebensdauer des Produkts (Updatepflicht!) und bereits ab Konzept- und Designphase



Ankündigung

**Heckmann / Paschke**

Cyber Resilience Act: CRA

**Kommentar**

Buch, Hardcover

2025

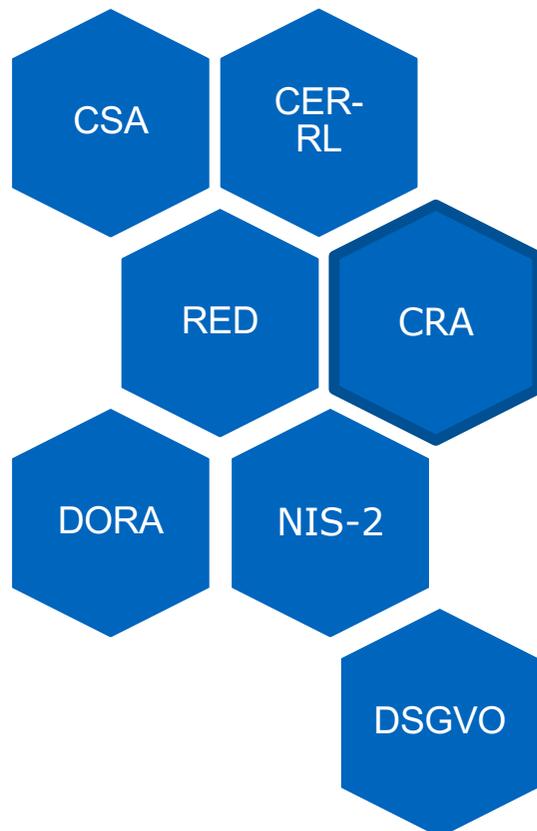
Rund 650 S.

C.H.BECK, ISBN 978-3-406-82441-8

Format (B x L): 12,8 x 19,4 cm

Das Werk ist Teil der Reihe: > Gelbe Erläuterungsbücher

## Digitale Resilienz – ein „Rechtsgebiet im Entstehen“



CRA nur ein Baustein von vielen für eine digitale Resilienz

## Resilienz und Freiheit



Nur gemeinsam verwirklichtbar:  
Wechselseitige Optimierung von Resilienz und Freiheit

# Thesen

1. Krisen und Katastrophen zeigen, dass die Fundamente unseres Gemeinwesens (demokratische Institutionen, reale und digitale Infrastrukturen) zunehmend verletzbar sind.
2. Digitalisierung hat sowohl Resilienzschwächende als auch Resilienzstärkende Elemente. Eine gelingende digitale Transformation ist unterdessen alternativlos: Die Gelingensbedingungen reichen vom Willen und Mut zur Veränderung über konstruktiv-abwägenden Datenschutz bis zu Qualitätssicherung und Professionalisierung des Einsatzes von IT und KI.
3. Konventionelle Gefahrenvorsorge und Verfahrensvorkehrungen stoßen an Grenzen, sodass innovative Stärkungsmaßnahmen des freiheitlichen Verfassungsstaats prioritäre Aufgabe von Staat, Wirtschaft und Zivilgesellschaft sind.

## Thesen

4. Das Recht wirkt hierbei als wichtiger Gestaltungsfaktor zur Festschreibung von resilienzstärkenden Werten und Zielen und zur Verhaltenslenkung gegenüber jenen, die Krisen ignorieren oder gar für sich ausnutzen (externe Resilienz) und muss zugleich selbst resilient sein (interne Resilienz).
5. Der freiheitliche Verfassungsstaat lebt von Bedingungen, die er selbst nicht garantieren kann (Böckenförde).  
Unverzichtbar ist daher ein hohes Maß an Akzeptanz für rechtliche und technische Maßnahmen. Resilienz kann nur *mit* den Menschen, nicht *gegen* sie erreicht werden.

**Happy to discuss!**



Dirk-Heckmann  
Sarah-Rachut



dirk.heckmann@tum.de  
sarah.rachut@tum.de

[www.TUM-CDPS.de](http://www.TUM-CDPS.de)

